**Оценка объемов налоговых расходов города Чебоксары и оценка эффективности налоговых расходов города Чебоксары**

**за 2019 год**

Налоговые правоотношения по вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, в городе Чебоксары регулируются решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 10.06.2004 №1287 «Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в городе Чебоксары, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» (далее Решение от 10.06.2004 №1287).

В соответствии с Решением от 10.06.2004 № 1287 в 2019 году действовали 6  налоговых льгот по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и  земельному налогу):

2 - в отношении юридических лиц;

4- в отношении физических лиц.

По налогу на имущество физических лиц в соответствии с п. 8.4 пп. 8.4.1 Решения от 10.06.2004 № 1287 от уплаты налога освобождаются собственники имущества, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, и доход которых не превышает уровня прожиточного минимума, в части следующих видов объектов налогообложения: жилых домов и квартир. Предоставленная льгота относится к  социальной целевой категории налоговых расходов, которая обусловлена необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения города Чебоксары.

Налоговые расходы соответствуют цели муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Чебоксары» по формированию организационно-правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

В 2019 году льготой воспользовались 149 налогоплательщиков, что выше уровня 2018 года в 2,1 раза или на 78 единиц.

Объем выпадающих доходов бюджета города Чебоксары, обусловленный предоставлением льготы по налогу на имущество физических лиц, за 2019 год составил 67 тыс. рублей (6,05 % от общего объема налоговых льгот).

Эффект от предоставления указанной льготы физическим лицам выражается в поддержке многодетных малоимущих семей.

По земельному налогу в соответствии с п. 10.3 пп. 10.3.1 Решения от  10.06.2004 №  1287 освобождаются от налогообложения:

физические лица - в отношении земельных участков, отведенных для садоводства и огородничества;

некоммерческие объединения, создаваемые гражданами для ведения садоводства или огородничества, - в отношении земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования;

ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

многодетные семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в течение трех лет с момента предоставления земельного участка - в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.

Кроме того, начиная с 2017 года, организации, осуществляющие деятельность в городе Чебоксары по производству молочной продукции, зарегистрированные на территории города Чебоксары и привлекающие инвестиции на сумму не менее 300 млн рублей, освобождаются от уплаты налога в размере 100 процентов от суммы исчисленного налога в течение всего срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором были привлечены инвестиции.

Льготой по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения в отношении земельных участков, отведенных для садоводства и огородничества воспользовались в 2019 году 12670 налогоплательщиков (физические лица), что выше уровня 2018 года на 11,7 % (на 1330 налогоплательщиков). Объем налоговых расходов составил 357 тыс. рублей.

Льготой по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в отношении земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования, воспользовались 47 налогоплательщиков (юридических лиц). Объем налоговых расходов составил 53 тыс. рублей.

Льготой по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны в 2019 году воспользовались 35 налогоплательщиков. Объем налоговых расходов составил 17 тыс. рублей.

Поскольку вышеуказанные налоговые расходы по земельному налогу носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики города Чебоксары по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города Чебоксары и их действие в 2019 году признано эффективными.

В 2019 году льготой по земельному налогу не воспользовались многодетные семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в течение трех лет с момента предоставления земельного участка - в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.

Льгота по земельному налогу для организации, осуществляющие деятельность в городе Чебоксары по производству молочной продукции, зарегистрированные на территории города Чебоксары и привлекающих инвестиции на сумму не менее 300 млн рублей, относится к стимулирующей целевой категории налоговых расходов, которая предполагает стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета. Льготой воспользовался 1 налогоплательщик. Объем налоговых расходов составил 613 тыс. рублей.

В целом в 2019 году льготами по земельному налогу воспользовались 12705 физических лиц, что выше уровня 2018 года на 11,6 % или на 1322 единицы, а также 48 юридических лиц.

Объем выпадающих доходов бюджета города Чебоксары, обусловленный предоставлением налоговых льгот по земельному налогу, составляет за 2019 год в сумме 1 млн 40 тыс. рублей (93,95 % от общего объема налоговых льгот), в том числе: 666 тыс. рублей - объем налоговых льгот, воспользовавшихся юридическими лицами, и 374 тыс. рублей - объем налоговых льгот, воспользовавшихся физическими лицами.

Оценка объемов предоставленных налоговых льгот за 2019 год произведена на основании данных Федеральной налоговой службы.

Общая сумма предоставленных льгот по местным налогам за 2019 год составила в сумме 1 млн 107 тыс. рублей, что составляет 0,04 % к объему налоговых доходов бюджета города Чебоксары. В динамике предоставленных в соответствии с Решением от 10.06.2004 № 1287 налоговых льгот отмечается существенное снижение удельного веса льгот в общем объеме налоговых доходов бюджета города Чебоксары с  2,7  % в 2018 году  до 0,04 % в 2019 году.

Данное снижение связано с принятием распоряжения администрации города Чебоксары от 01.08.2018 №342-р «Об утверждении Плана по устранению с 1 января 2019 г. неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам)» (далее – План). В целях реализации Плана принято решение Чебоксарского городского Собрания депутатов от 30.10.2018 № 1431 «О внесении изменений в Положение о вопросах налогового регулирования в городе Чебоксары, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденное решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 10 июня 2004 года № 1287», которым с 1 января 2019 года отменены налоговые льготы по уплате земельного налога:

- в виде освобождения от налогообложения, предоставленные в целях исключения встречных денежных потоков при исполнении бюджета города Чебоксары органам местного самоуправления города Чебоксары, бюджетным и автономным учреждениям, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется из бюджета города Чебоксары;

- в виде установления льготной ставки по земельному налогу в размере 0,7% для автономных и бюджетных учреждений физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется в виде субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики;

- невостребованные у налогоплательщиков налоговые льготы (по данным налоговых органов).

Прогнозируемый объем налоговых льгот, предоставленных на основании Решения от 10.06.2004 № 1287, оценивается в 2020 году порядка 1206 тыс. рублей, в 2021 году – порядка 1 млн 215 тыс. рублей, в 2022 году – порядка 1 млн 224 тыс. рублей, в 2023 году – порядка 1 млн 232 тыс. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых льгот за 2019 год признана неэффективной налоговая льгота по земельному налогу, предоставленная в виде освобождения многодетным семьям, воспитывающих трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в течение трех лет с момента предоставления земельного участка - в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, и подлежит отмене.